

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/334/2008

RAPORT

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României nr.279 bis din 21/04/2003, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de senatorul Marius Marinescu și deputații Dragoș Dumitriu și Corneliu Ciontu din Grupurile parlamentare ale P.C.

Cu adresa nr.L302 din 5 mai 2008, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea raportului *la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României nr.279 bis din 21/04/2003, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de senatorul Marius Marinescu și deputații Dragoș Dumitriu și Corneliu Ciontu din Grupurile parlamentare ale P.C.*

În ședința din 1 octombrie 2008, Comisia juridică a luat în dezbateri propunerea legislativă și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de respingere**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.161/2003, în sensul extinderii incompatibilității calității de deputat, senator, a funcției de membru al Guvernului, a funcției de prefect și subprefect, precum și a funcției de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean cu funcția de președinte, vicepreședinte sau membru al comisiilor de privatizare, în scopul prevenirii folosirii abuzive a funcțiilor publice și al obținerii unor câștiguri necuvenite în exercitarea acestora.

După cum se cunoaște, cazurile de incompatibilitate au rolul de a evita ca persoanele aflate în funcții sau demnități publice să dețină alte funcții sau să desfășoare un alt tip de activitate care ar putea influența negativ exercitarea mandatului cu care au fost investiți. Prin natura lor, funcțiile sau activitățile interzise de lege presupun acțiuni contrare sau apărarea unor interese contrare, fie un control reciproc, în aceste situații operând o prezumție generală de conflict de interese.

Deoarece incompatibilitățile implică o restrângere de drepturi acestea nu trebuie extinse excesiv, ci trebuie să fie limitate exclusiv la situații în care deținerea unei funcții sau exercitarea unei activități, prin prisma caracterului acestuia creează premisele încălcării obligațiilor profesionale sau statutare sau a altor îndatoriri ce sunt proprii funcțiilor sau demnităților. Astfel, propunerea de a se introduce interdicția cumulului între calitatea de deputat, senator, membru al Guvernului, secretar de stat sau subsecretar de stat, primar sau viceprimar și cea de președinte, vicepreședinte sau membru al comisiilor de privatizare, nu justifică existența unui conflict de interese.

În situația în care, funcțiile publice de mai sus sunt folosite abuziv, există deja alte instrumente, reglementate de lege, cum ar fi instituția conflictului de interese a declarării și controlului averilor și ca atare sunt limitate la situații și împrejurări concrete.

De asemenea, propunerea legislativă nu respectă nici normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000 , întrucât în

cazul citării unui act normativ nu se face referire la editorialul în care acesta a fost publicat și nici cu privire la modificările și completările operate ulterior intrării lui în vigoare, acestea figurând numai în partea introductivă a legii.

Inițiativa legislativă a fost avizată favorabil de Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, iar Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a adoptat un aviz negativ.

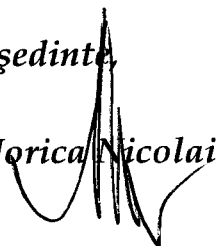
În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, *raportul de respingere* împreună cu propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Norica Nicolai



Secretar,

Senator Verginia Vedinaș

